



ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ  
ສັນຕິພາບ ເອກະລາດ ປະຊາທິປະໄຕ ເອກະພາບ ວັດທະນະຖາວອນ

ກະຊວງຢູ່ຕີທຳ

ເລກທີ/1239 ກຍ

ນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ, ລົງວັນທີ 13 ຕຸລາ 2021

ຄໍາແນະນຳ  
ກ່ຽວກັບການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກົດໝາຍ  
ໃນໄລຍະການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19

- ອີງຕາມກົດໝາຍວ່າດ້ວຍການສ້າງນີ້ຕີກຳ ສະບັບເລກທີ 19/ສພຊ, ລົງວັນທີ 12 ກໍລະກົດ 2012;
- ອີງຕາມດຳລັດວ່າດ້ວຍການຈັດຕັ້ງ ແລະ ການເຄື່ອນໄຫວຂອງກະຊວງຢູ່ຕີທຳ ສະບັບເລກທີ 411/ນຍ, ລົງວັນທີ 10 ພະຈິກ 2016;
- ອີງຕາມຄໍາສັ່ງຂອງນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ສະບັບເລກທີ 15/ນຍ, ລົງວັນທີ 21 ເມສາ 2021 ວ່າດ້ວຍການເພີ່ມທະວີມາດຕະການສະກັດກັນ, ຄວບຄຸມ ແລະ ກຽມຄວາມພ້ອມຮອບດ້ານ ເພື່ອຕ້ານພະຍາດໂຄວິດ-19(COVID-19);
- ອີງຕາມການຕີກລົງຂອງກອງປະຊຸມລັດຖະບານ ສະໄໝສາມັນ ປະຈຳເດືອນ ພຶດສະພາ 2021.

ໃນໄລຍະຜ່ານມາ ການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກົດໝາຍ ຂອງບັນດາກະຊວງ, ອີງການ ທີ່ຮັບຜິດຊອບສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກົດໝາຍ ດັດກໍາເນີນຢ່າງຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍວ່າດ້ວຍການສ້າງນີ້ຕີກຳ ນັບແຕ່ຂັ້ນຕອນການກະກຽມ ໂດຍ ມີການແຕ່ງຕັ້ງຄະນະຮັບຜິດຊອບສ້າງ ຫຼື ປັບປຸງກົດໝາຍ, ມີການເກັບກຳຂໍ້ມູນ, ມີການປຶກສາຫາລື ທາບທາມຄໍາເຫັນຈາກພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ຈົນຮອດການພິຈາລະນາຮັບຮອງ ແລະ ປະກາດໃຊ້, ເຮັດໃຫ້ກົດໝາຍທີ່ສ້າງ ແລະ ປັບປຸງ ມີຄຸນນະພາບຫຼາຍຂຶ້ນ. ແຕ່ນີ້ອ່ານຈາກວ່າ ໃນປັດຈຸບັນ ມີການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19 ຊຶ່ງລັດຖະບານ ດັວງມາດຕະການ ປ້ອງກັນ, ຄວບຄຸມ, ສະກັດກັນ ແລະ ແກ້ໄຂການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດ ດັ່ງກ່າວ ເຮັດໃຫ້ມີຄວາມຫຍຸ້ງຍາກ ໃນການປະຕິບັດຕາມຂັ້ນຕອນຂອງການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກົດໝາຍ ໂດຍ ສະເພາະ, ການເກັບກຳຂໍ້ມູນມາຄົ້ນຄວ້ວເວີໄຈ ກ່ອນການລົງມືຂຽນເນື້ອໃນຂອງຮ່າງກົດໝາຍ, ການນໍາເອົາຮ່າງກົດໝາຍໄປທາບທາມຄໍາເຫັນຢູ່ຂັ້ນສູນກາງ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ. ສະນັ້ນ, ເພື່ອເຮັດໃຫ້ການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກົດໝາຍ ສາມາດດໍາເນີນໄປຢ່າງຖືກຕ້ອງ ແລະ ຄົບຖ້ວນຕາມຂັ້ນຕອນຂອງການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກົດໝາຍ, ຮັບປະກັນໃຫ້ ກົດໝາຍທີ່ສ້າງໃໝ່ ແລະ ປັບປຸງ ມີເນື້ອໃນຄົບຖ້ວນ, ຮັດຖຸມ ແລະ ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໄດ້ ພ້ອມທັງຮັບປະກັນດ້ານກຳນົດເວລາ ຕາມແຜນການທີ່ກໍານົດໄວ້, ກະຊວງຢູ່ຕີທຳ ໃນຖານະເປັນເສນາທີ່ການໃຫ້ລັດຖະບານ ກ່ຽວກັບການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກົດໝາຍ ເຫັນວ່າ ມີຄວາມຈໍາເປັນຕ້ອງໄດ້ແນະນຳຕື່ມໃນບາງບັນຫາ ກ່ຽວກັບຂັ້ນຕອນຂອງການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກົດໝາຍ.

## ລັດຖະມົນຕີ ກະຊວງບູນກິພາ ອອກຄໍາແນະນຳ:

### I. ຈຸດປະສົງ

ຄໍາແນະນຳສະບັບນີ້ ວາງອອກ ເພື່ອແນະນຳກ່ຽວກັບ ການເກັບກຳຂໍ້ມູນມາຄົ້ນຄວ້າວິໄຈ ກ່ອນການລົງມີຂຽນເນື້ອໃນຂອງຮ່າງກິດໝາຍ, ການທາບທາມຄໍາເຫັນໃສ່ຮ່າງກິດໝາຍ ໃນຂັ້ນຕອນການສ້າງຮ່າງກິດໝາຍ ຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນພາກທີ III ຫວດທີ 2 ຂອງກິດໝາຍວ່າດ້ວຍການສ້າງນີ້ຕີກໍາ, ແນະນຳກ່ຽວກັບການປັບປຸງບາງມາດຕາຂອງກິດໝາຍ ແນໃສ່ເຮັດໃຫ້ເນື້ອໃນຂອງຮ່າງກິດໝາຍ ທີ່ສ້າງໃໝ່ ຫຼື ປັບປຸງ ໃນໄລຍະນີ້ ມີຄວາມຄືບຖ້ວນ, ຮັດຖຸມ ແລະ ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໄດ້, ຮັບປະກັນໃຫ້ການດໍາເນີນການສ້າງ ຫຼື ປັບປຸງກິດໝາຍ ທັນກໍານົດເວລາ ແລະ ແຜນການທີ່ກຳນົດໄວ້.

### II. ການສ້າງ ຫຼື ປັບປຸງກິດໝາຍ

ໃນການສ້າງ ຫຼື ປັບປຸງກິດໝາຍ ໃຫ້ອີງການຮັບຜິດຊອບສ້າງຮ່າງກິດໝາຍ ດໍາເນີນການສ້າງ ຫຼື ປັບປຸງກິດໝາຍ ຕາມຂັ້ນຕອນທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 19 ຂອງກິດໝາຍວ່າດ້ວຍການສ້າງນີ້ຕີກໍາ ຊັ່ງໄດ້ກຳນົດລະອຽດ ແຕ່ມາດຕາ 20 ຫາ ມາດຕາ 58 ໃນພາກທີ III ດັ່ງນີ້:

1. ການສ້າງແຜນການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກິດໝາຍ ໃຫ້ປະຕິບັດຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 20 ຫາ ມາດຕາ 26 ຂອງກິດໝາຍວ່າດ້ວຍການສ້າງນີ້ຕີກໍາ;
2. ການສ້າງຮ່າງກິດໝາຍ ໃຫ້ປະຕິບັດຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 27 ຫາ ມາດຕາ 40 ຂອງກິດໝາຍວ່າດ້ວຍການສ້າງນີ້ຕີກໍາ. ສໍາລັບການເກັບກຳຂໍ້ມູນ ເພື່ອມາຄົ້ນຄວ້າວິໄຈ ກ່ອນການຂຽນເນື້ອໃນຂອງຮ່າງກິດໝາຍ ຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 34 ແລະ ການທາບທາມຄໍາເຫັນໃສ່ຮ່າງກິດໝາຍ ຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 36 ນັ້ນ ໃຫ້ປະຕິບັດຕາມຂຶ້ນ III ແລະ IV ຄໍາແນະນຳສະບັບນີ້ຕື່ມ;
3. ການກວດກາຄວາມສອດຄ່ອງຂອງຮ່າງກິດໝາຍໂດຍກະຊວງບູນກິພາ ໃຫ້ປະຕິບັດຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 41 ຫາ 42 ຂອງກິດໝາຍວ່າດ້ວຍການສ້າງນີ້ຕີກໍາ;
4. ການພິຈາລະນາຮ່າງກິດໝາຍໂດຍລັດຖະບານ ໃຫ້ປະຕິບັດຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 43 ຫາ 48 ຂອງກິດໝາຍວ່າດ້ວຍການສ້າງນີ້ຕີກໍາ;
5. ການພິຈາລະນາ ແລະ ຮັບຮອງຮ່າງກິດໝາຍໂດຍສະພາແຫ່ງຊາດ ໃຫ້ປະຕິບັດຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 49 ຫາ 56 ຂອງກິດໝາຍວ່າດ້ວຍການສ້າງນີ້ຕີກໍາ;
6. ການປະກາດໃຊ້ກິດໝາຍໂດຍປະທານປະເທດ ໃຫ້ປະຕິບັດຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 57 ຫາ 58 ຂອງກິດໝາຍວ່າດ້ວຍການສ້າງນີ້ຕີກໍາ.

### III. ການເກັບກຳຂໍ້ມູນ ເພື່ອມາຄົ້ນຄວ້າວິໄຈ

ການເກັບກຳຂໍ້ມູນ ເພື່ອມາຄົ້ນຄວ້າວິໄຈ ເປັນບັນຫາທີ່ສໍາຄັນ ສໍາລັບການສ້າງ ຫຼື ປັບປຸງກິດໝາຍ ເນື່ອງຈາກຂໍ້ມູນທີ່ເກັບກຳນັ້ນ ຈະເປັນພື້ນຖານໃຫ້ຄະນະຮັບຜິດຊອບສ້າງຮ່າງກິດໝາຍ ກໍານົດເປົ້າໝາຍດັດປັບ ຫຼື ເນື້ອໃນຂອງຮ່າງກິດໝາຍ ໄດ້ຢ່າງຖືກຕ້ອງ, ຊັດເຈນ ຮັບປະກັນໃຫ້ກິດໝາຍທີ່ສ້າງໃໝ່ ຫຼື ປັບປຸງ ມີຄຸນນະພາບ, ສອດຄ່ອງກັບສະພາບຄວາມເບັນຈີງ ແລະ ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໄດ້.

ສະນັ້ນ, ໃນການສ້າງ ຫຼື ປັບປຸງກິດໝາຍ ຄະນະຮັບຜິດຊອບສ້າງຮ່າງກິດໝາຍ ຕ້ອງດໍາເນີນການເກັບກຳຂໍ້ມູນ ເພື່ອມາຄົ້ນຄວ້າວິໄຈ ກ່ອນການຂຽນເນື້ອໃນຂອງຮ່າງກິດໝາຍ.

ໃນກໍລະນີບໍ່ສາມາດລົງເຕັບກຳຂໍ້ມູນຕົວຈິງ ຢູ່ກະຊວງ, ອົງການລັດທຽບເຫັນກະຊວງ, ຫ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຮາກຖານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໄດ້ ເນື່ອຈາກຕ້ອງໄດ້ປະຕິບັດມາຕະການ ປ້ອງກັນ, ຄວບຄຸມ, ສະກັດກັນ ແລະ ແກ້ໄຂການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19 ຄະນະຮັບຜິດຊອບສ້າງຮ່າງກົດໝາຍ ສາມາດເຕັບກຳຂໍ້ມູນ ດ້ວຍວິທີການ ສົ່ງໜັງສືສະເໜີ ພ້ອມດ້ວຍແບບສອບຖາມ ໄປຍັງເປົ້າໝາຍທີ່ຕ້ອງການເຕັບກຳຂໍ້ມູນ ຫຼື ສິ່ງຜ່ານລະບົບທັນສະໄໝເປັນຕົ້ນ G-Chat, E-mail, WhatsApp ຫຼື ຈັດກອງປະຊຸມທາງໄກ (Video Conference) ເພື່ອເຕັບກຳຂໍ້ມູນ.

ໃນການເຕັບກຳຂໍ້ມູນ ຄະນະຮັບຜິດຊອບສ້າງຮ່າງກົດໝາຍ ຕ້ອງໄດ້ກຳນົດ ເປົ້າໝາຍທີ່ຈະເອົາຂໍ້ມູນ ໃຫ້ຊັດເຈນວ່າມີອົງການ ຫຼື ພາກສ່ວນໃດແດ່, ຈາກນັ້ນ ໃຫ້ເຮັດໜັງສືສະເໜີໄປຍັງແຕ່ລະອົງການ ຫຼື ແຕ່ລະພາກສ່ວນ ໂດຍກຳນົດແຈ້ງ ກ່ຽວກັບຂໍ້ມູນທີ່ຕ້ອງການ, ບັນດາເອກະສານອ້າງອີງ, ສະຖິຕິ ຫຼື ຕົວເລກ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບຂໍ້ມູນ ເພື່ອເຮັດໃຫ້ຂໍ້ມູນ ແຊ້ອີກໄດ້, ພ້ອມກັນນັ້ນ ກໍຕ້ອງກຳນົດວັນ, ເວລາ ສົ່ງຂໍ້ມູນ ມາຍ້ງຄະນະຮັບຜິດຊອບສ້າງຮ່າງກົດໝາຍ.

#### IV. ການຫາບຫາມຄໍາເຫັນໃສ່ຮ່າງກົດໝາຍ

ການຫາບຫາມຄໍາເຫັນໃສ່ຮ່າງກົດໝາຍ ເປັນບາດ້າວໜຶ່ງທີ່ສໍາຄັນ ໃນຂັ້ນຕອນການສ້າງຮ່າງກົດໝາຍ ແລະ ເປັນຫຼັກການພື້ນຖານຂອງການສ້າງກົດໝາຍ ເພື່ອຮັບປະກັນຄວາມໄປ່ງໄສ, ເປີດເຜີຍ, ການເສີມຂະຫຍາຍ ປະຊາທິປະໄຕ ແລະ ຢາດແຍ່ງຄໍາເຫັນຈາກທຸກພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ.

ການຫາບຫາມຄໍາເຫັນໃສ່ຮ່າງກົດໝາຍ ໃຫ້ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງປະກອບຄໍາເຫັນ ສາມາດດໍາເນີນຜ່ານລະບົບທັນສະໄໝເປັນຕົ້ນ G-Chat, E-mail, WhatsApp.

ໃນການສົ່ງຮ່າງກົດໝາຍ ໃຫ້ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງປະກອບຄໍາເຫັນນັ້ນ ຄະນະຮັບຜິດຊອບສ້າງຮ່າງກົດໝາຍ ຕ້ອງເຮັດໜັງສືສະເໜີ ໂດຍກຳນົດເປົ້າໝາຍຫາບຫາມຄໍາເຫັນ, ຄໍາຖາມເຈາະຈຶ່ມ, ວັນ, ເວລາ ສົ່ງຄໍາເຫັນມາຢັງຄະນະຮັບຜິດຊອບສ້າງຮ່າງກົດໝາຍ ໃຫ້ລະອຽດ, ຈະແຈ້ງ.

ສໍາລັບເປົ້າໝາຍຫາບຫາມຄໍາເຫັນ ໃຫ້ອີງໃສ່ເນື້ອໃນຂອງກົດໝາຍທີ່ສ້າງ ຫຼື ປັບປຸງນັ້ນ ພົວພັນກັບຂະແໜງການ, ອົງການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ພາກສ່ວນອື່ນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໄດ້ ແຊ້ຕ້ອງໄດ້ກຳນົດໃຫ້ຈະແຈ້ງ ເປັນຕົ້ນ ກະຊວງການເງິນ ທີ່ພົວພັນກັບການເງິນ, ກະຊວງພາຍໃນ ທີ່ພົວພັນກັບກົງຈັກການຈັດຕັ້ງ, ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ ທີ່ພົວພັນກັບສິນທີ່ສັນຍາ ທີ່ ສປປ ລາວ ເປັນພາຄີ, ກະຊວງ, ອົງການອື່ນ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບເນື້ອໃນຂອງຮ່າງກົດໝາຍ.

ຄໍາຖາມເຈາະຈຶ່ມ ຕ້ອງຍົກໃຫ້ເຫັນບັນຫາທີ່ພົວພັນກັບຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງເປົ້າໝາຍຫາບຫາມຄໍາເຫັນ ແລະ ບັນຫາອື່ນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ເປັນຕົ້ນ ຄວາມສອດຄ່ອງກົມງຽວກັບກົດໝາຍທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ, ຄວາມຈໍາເປັນໃນການຄຸ້ມຄອງລັດ ຄຸ້ມຄອງສັງຄົມ, ບົດບາດຢູ່-ຊາຍ, ການປະຕິບັດສິດ ແລະ ພັນທະຂອງ ບຸກຄົນ, ມີຕົບຸກຄົນ ຫຼື ການຈັດຕັ້ງ.

#### 2) ການຈັດກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລື ຫາບຫາມຄໍາເຫັນ

ໃນການຈັດກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລື ຫາບຫາມຄໍາເຫັນໃສ່ຮ່າງກົດໝາຍ ໃຫ້ຄະນະຮັບຜິດຊອບສ້າງຮ່າງກົດໝາຍ ຫັນຈາກການຈັດກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືທີ່ກົດໝາຍ ໃຫ້ຄໍາເຫັນໃສ່ຮ່າງກົດໝາຍແບບຊ້ອງຫ້າໂດຍກົງ ໄປ ເປັນກອງປະຊຸມທາງໄກ (Video Conference). ໃນກໍລະນີມີຄວາມຈໍາເປັນຈັດກອງປະຊຸມແບບຊ້ອງຫ້າໂດຍກົງນັ້ນ ໃຫ້ປະຕິບັດຕາມມາດຕະການ ປ້ອງກັນ, ຄວບຄຸມ, ສະກັດກັນ ແລະ ແກ້ໄຂການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19 ທີ່ຄະນະສະເພາະກົດ ຂັ້ນສູນກາງ ແລະ ຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ ວາງອອກໃນແຕ່ລະໄລຍະ ຢ່າງເຂັ້ມງວດ.





### VIII. ຜົນສັກສິດ

ຄໍາແນະນຳສະບັບນີ້ ມີຜົນສັກສິດ ພາຍຫຼັງໄດ້ລົງລາຍເຊັນ ເປັນຕົ້ນໄປ ຈົນກວ່າຈະສັນສຸດການຈັດຕັ້ງປະຕິ  
ບັດຄຳສັ່ງຂອງນາຍຝລັດຖະມົນຕີ ສະບັບເລກທີ 15/ນຍ, ລົງວັນທີ 21 ເມສາ 2021.

